

# 湖南省能源局

## 关于印发《湖南省油气管道保护治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》的通知

各市州发改委、油气长输管道企业：

按照省安委会统一部署安排，我局研究制订了《关于印发湖南省油气管道保护治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》，现印发给你们，请抓好落实。



# 湖南省油气管道保护工作治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要论述、指示批示精神，进一步夯实油气管道保护工作基础，坚决防范遏制管道事故，提升我省油气管道保护整体水平，切实保障我省油气管道安全平稳运行和油气资源安全稳定供应，依照《国务院安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》要求，根据省安委会统一部署，结合安全守底行动相关要求，制定本方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，统筹发展和安全，筑牢安全发展理念，推动落实油气管道企业主体责任和油气管道保护主管部门监管执法责任，建立健全以风险分级管控和隐患排查整治为重点的管道保护双重预防机制。

**（二）主要目标。**通过三年治本攻坚，各级管道保护主

管部门和相关管道企业坚守安全红线的理念进一步强化，统筹发展和安全的能力水平进一步提升，管道保护责任体系进一步健全，权责明确、边界清晰的管道保护责任体系基本形成，以风险分级管控和隐患排查整治为重点的管道保护双重预防体系更加完善。针对管道安全风险的一批“人防、物防、技防、信息防”措施落地见效，管道完整性管理水平大幅提升。紧紧围绕“三坚决两确保”目标，在2024年底前基本消除2023年及以前排查发现的管道安全隐患存量，在2025年底前有效遏制管道安全隐患增量，在2026年底前形成管道安全隐患动态清零的常态化机制，推动全省油气管道安全运行形势持续稳定向好。

## 二、主要任务

### （一）持续筑牢安全发展理念

**1.强化政治责任担当。**各级管道保护主管部门和相关管道企业要认真组织学习和贯彻落实习近平总书记关于能源安全和安全生产等系列重要指示精神，按照“管行业必须管安全”原则，不断强化《石油天然气管道保护法》贯彻落实。在组织实施油气管道领域行业规划、产业政策、法规标准时，严格落实安全生产相关法律法规要求，强化与公安、应急管理、市场监管等职能部门的沟通，加强与危化品安全监管、特种设备安全监管及输油气管道治安秩序综合整治工作机制等工作的衔接，统筹做好油气管道安全保护工作。

**2.切实做好重点时段管道保护。**突出抓好重大活动、重

大节日、重要时段的管道保护工作，关键路由、重点场站和关键枢纽要合理提升管道保护级别，重点关注人员密集区、老旧管道管段等区域，增加巡护力量和频次，充分应用视频监控、无人机巡线、光纤预警等技术手段，确保巡护全路径、全角度、全时段覆盖，保障管道安全平稳运行。

## **（二）持续开展管道全过程管控**

**3.加强源头治理。**将管道保护作为“十五五”期间的管道建设规划重要内容，抓好管道路由选线工作，推动项目实施，加强管道规划建设与国土空间、交通运输、生态红线等专项规划统筹协调，从源头加强风险管控。各级管道保护主管部门要从规划衔接、占压清理、相遇相交关系处理等方面重点加强管道保护重大问题的协调解决，保障管道的规划、建设符合管道保护相关要求。

**4.深化隐患排查整治。**严格落实油气管道重大事故隐患排查整治责任，督促管道企业健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，企业主要负责人每季度带队对本单位油气管道重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查。要发挥好专家作用，根据需要聘请管道保护专家强化技术指导，精准查找、科学治理重大事故隐患，提高隐患排查和整改的质量。强化管道日常巡护对管道占压隐患的预防作用，严防“边清边占”。强化管道定向钻穿越工程管控，严格执行相关标准规范。开展管道标志桩规范化和地理位置空间准确度排查，严防因标志桩不规范、位置不准确等人为因素造成各类隐患。

**5.落实隐患闭环管理。**按照“三管三必须”要求，全面深入开展隐患动态清零行动，深入总结 2022 年度以来管道占压清理专项行动工作开展情况，深化占压隐患排查清理，实现“清存量、零新增”。2024 年底前，建立健全本辖区、本单位的油气管道重大事故隐患统计督办机制，完善油气管道重大事故隐患台账，对企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，实行清单制管理并动态更新整改落实情况。县级管道保护主管部门要对整改落实情况开展检查验收，确保重大隐患闭环整改到位。

**6.强化风险识别管控。**严格按照规程规范及时对高后果区进行识别更新，严格落实高后果区“一区两案制”和“区长责任制”，积极推进全天候视频监控系统建设。2026 年底前，人员密集型高后果区视频监控系统全部装配到位。全面识别评估管道沿线各类地质灾害风险，确保防护工程建设到位、管控措施落实到位。

**7.推进管道完整性体系建设。**积极引导推动管道企业紧紧围绕管道的数据收集、高后果区识别、风险评价、完整性评价、维修维护和效能评价六个环节，大力建设管道完整性体系，加快推广管道完整性管理平台应用，进一步提升管道管理高质量管控水平。推动选树一批管道完整性管理体系建设的标杆企业，总结推广管道完整性管理体系建设方面的先进经验和成功做法。

### **(三) 持续开展管道安全保护打非治违**

**8.常态化开展打非治违。**建立落实综合整治机制，织密防控网络，严厉打击“打孔盗油”等违法行为。严查在管道周边乱建、乱挖、乱钻、乱采和违规爆破等违法行为。督促落实管道安全设施“三同时”审查制度，严禁管道“带病”投产运行。依法加强第三方施工作业审批和监管，持续完善部门联控机制，压实管道企业现场监护责任，严厉打击非法违法施工行为。

**9.完善奖惩机制。**完善覆盖油气领域打非治违工作的举报渠道，提高社会知晓率，鼓励社会各界通过“12350”热线举报安全隐患和违法违规行为。落实“黑名单”制度和奖励机制；加强联动，明确打击重点，对情节恶劣、屡禁不止等典型非法违法行为，重拳出击，依法严惩，切实做到对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

#### **（四）持续强化安全监督执法**

**10.严格监管执法。**制定年度执法检查计划，完善执法检查程序，规范执法检查行为，切实加大执法检查力度和频次。综合运用“四不两直”、明查暗访、异地交叉执法、“双随机一公开”等方式，聚焦重大事故隐患排查整治，带专家深入推进严格监管执法和精准帮扶活动，对典型案例、重大违法行为集中公布、曝光。对排查整治不力导致重大事故隐患依然存在或发生事故的，要依法对企业和企业主要负责人实行“一案双罚”。对执法检查中发现的重大事故隐患要紧盯不放，督促企业坚决整改落实到位，严禁以罚代管、罚而不管。

**11.提高监管执法能力。**加强管道保护行政执法队伍规范化、标准化建设，配齐配强执法人员和装备，开展形式多样的执法业务培训，提升油气管道保护执法队伍整体水平。探索建立管道保护专家库，充分发挥专业人才在管道保护领域的知识和经验优势，依托“执法+专家”模式，进一步提升执法检查质效。

#### **（五）持续强化先进技术支撑**

**12.加大推广先进技术使用。**加大对管道保护技术研发创新的支持力度，加强相关省级创新平台建设，开展基础性、前瞻性研究。推动人工智能、大数据、物联网、北斗应用等技术与安全生产融合发展，推广应用分布式光纤预警、激光周界入侵警报、全天候远程视屏监控、无人机巡线等新技术，引导、推动管道企业装备油气输送管道监控与数据采集（SCADA）系统，加大安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。

**13.加快推进数智化建设。**探索建立区域统一、政企共享、功能齐全的区域性管道保护综合管理信息系统，提高管道保护智能化、数字化、标准化水平。加快智能化制度和平台建设，积极推广智能监控、智能巡检、泄漏监测等先进技术，全面提升油气管道保护监管的信息化、数字化、智能化水平。

#### **（六）持续开展管道保护教育培训宣传**

**14.组织开展企业集中安全教育。**组织管道企业主要负责人集中开展专题安全教育培训，推动落实“关键少数”的第一

责任。细化、完善管道企业各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、时间等规定要求，健全教育培训效果督导检查机制，强化教育培训动态管理，推动管道企业加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，提升有关从业人员的安全素质和能力。

**15.加强管道保护宣传教育。**聚焦“人人讲安全，个个会应急”，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，通过多种形式推动管道保护宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。以“特定区域、特定人群、注重实效”为原则，对管道沿线居民、工贸企业和其他单位进行“一对一”精准宣传，增强管道沿线群众的管道保护意识，营造懂法、守法、依法保护管道的良好氛围。

### **（七）持续加强应急处置能力建设**

**16.完善应急体系建设。**组织开展管道突发事件应急演练，督促管道企业结合管道保护实际和应急演练效果，及时修订应急预案，切实提高预案科学性、针对性和可操作性。推动管道企业依法建设应急维抢修队伍，完善维抢修资源区域布局和资源共享，加强应急物资、装备、人员储备，充实维抢修器械配备，提高管道突发事件应急处理能力。

**17.提高从业人员应急疏散能力。**聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动管道企业每年至少组织开展一次疏散逃生演练，让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。



### 三、保障措施

**(一) 加强组织领导。**各级管道主管部门要重视管道保护治本攻坚三年行动，主要负责同志要亲自召开专题会议进行动员部署，分管领导至少每季度听取一次行动进展情况汇报，并经常性开展督导调研。各地、各管道企业要研究制定本地、本企业的三年行动实施方案，成立相应领导机构和工作专班，及时研究三年行动中出现的突出问题，加强监督检查和指导协调，推动落实主管部门、行业监管部门、管道企业和属地政府的管道保护责任。

**(二) 加大安全投入。**聚焦制约管道保护工作的重点难点问题，督促管道企业加大安全生产投入力度，切实做好各项任务措施的支撑保障。要加强统筹规划、落实管道保护要素保障，持续推进“人防、技防、工程防、管理防”等治本之策，不断提升本质安全水平。

**(三) 强化正向激励。**强化正面典型引导和示范引领，综合运用标杆企业选树、创新试点、现场观摩、通报表扬等方式，加大对对治本攻坚工作中成绩突出的集体和个人进行表彰奖励，推广典型经验做法，以点带面推动整体工作水平提升。

**(四) 及时考核总结。**分级建立健全考核检查、督导督办、责任倒查等各项工作机制，细化考核方案，提高工作标准，定期调度情况，严格问责问效，推动油气管道保护治本攻坚三年行动落实落地。要结合实际，研究总结管道安全隐患排

查整治的成绩经验，深入分析共性问题，及时形成并推广制度性成果。