

# 邵阳市发展和改革委员会

## 2023 年法治政府建设工作情况报告

2023 年，在市委、市政府的坚强领导下，在市委全面依法治市委员会具体指导下，市发展改革委深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想，扎实推进法治政府建设，推动法治建设与发改工作相互融合、相互促进，现将 2023 年法治政府建设情况报告如下。

### 一、2023 年工作主要举措和成效

1. 深入学习党的二十大精神。把学习好宣传好习近平法治思想作为法治政府建设的首要政治任务，通过会议、培训和党支部“三会一课”等方式开展常态化学习，委党组会议和理论中心组全年学习习近平法治思想、宪法和法律法规 12 次，编印并组织学习了《习近平法治思想资料汇编》。

2. 积极履行主要负责人推进法治建设第一责任人职责。注重发挥“头雁效应”，贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定》，坚持将法治建设放在重要位置，纳入全委年度工作计划，与业务工作同部署、同安排、同落实，定期听取法治建设工作汇报，安排部署法治建设工作，及时研究解决法治建设中的重大问题，将履行法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职报告，主持审定《推进法治政府示范创建暨省督察反馈问题整改工作方案》《2023 年普法责任清单》《2023 年普法工作计划》等法治文

件。班子成员认真履行“一岗双责”，把法治建设融入到分管业务工作中，做到依法执政、依法行政。

**3. 高质量推进营商环境工作。**建立完善全市“标准量化、综合排名、定期通报、后进约谈”的营商环境考核体系，打好优化发展环境持久仗。一是**市场主体增量提质**。持续开展市场主体培育行动，全市实有经营主体 51.6 万户、新增 6 万户，企业 12.1 万户、新增 1.8 万户。二是**助企纾困解难增效**。深入开展“三送三解三优”行动，帮助经营主体解决问题 3.1 万个，退减缓税费 18.6 亿元。持续推进金融暖春“润”万企活动，各项贷款余额突破 2900 亿元。“企业家接待日”活动被全国工商联推介。创新推出营商环境“110”平台，投诉办结率、满意率均达 90%以上。扎实推进“新官不理旧账”专项治理行动，问题解决率达 90%。“湘易办”邵阳旗舰店上线，“全程网办”事项 808 项。三是**社会信用体系不断健全**。强化信用信息共享交换，归集信用数据近 1400 万条。累计发布红黑名单企业和个人近 3 万条。累计解决融资需求 1.28 亿元。充分发挥信用融资作用，为 27 个制造业项目申请解决中长期贷款 18.28 亿元。

**4. 充分发挥法律顾问作用。**我委聘请专业律师事务所担任常年法律顾问，并安排执业律师每周二周四办公室坐班，全程参与重大决策的可行性论证、行政执法、法律审查等政务事项，为重大行政决策、行政管理等方面提供法律意见建议，为干部职工进行法律知识、理论和行政执法等方面的培训。2023 年共为我委提供法律意见 30 余次，包括草拟、审查各类合同和审查并出具法律意见书，助力我委行政工作法治化、制度化。

5. 严格落实行政执法三项制度。全面推行行政执法公示制度，强化事前公开、规范事中公示、完善事后公布；全面推行执法全过程记录制度，一案一档进行收集保存；全面推行重大行政决策法制审核制度，严格落实我委重大行政决策审核办法等制度，凡属重大行政执法决策事项未进行法制审核的，一律不得提交委党组会议研究。

6. 完善柔性执法清单。根据《中华人民共和国行政处罚法》《优化营商环境条例》《湖南省行政程序规定》《湖南省规范行政裁量权办法》等有关法律、法规、规章和规范性文件，结合我委实际，制定了《邵阳市发展和改革委员会柔性执法清单》（含不予处罚、从轻处罚、减轻处罚三大类）。进一步优化了营商环境，推进了包容审慎监管。2023 年对一件行政处罚进行了从轻处理，予以警告，免于罚款。

7. 清理确认执法主体和执法人员。按要求，对执法主体进行清理确认，组织干部职工参加 2023 年湖南省行政执法资格第一次及第二次考试，合格率分别达 72.2%、77.8%，共新增行政执法人员 20 名，同时做好清理执法人员工作，对调离执法岗位的 4 名干部职工进行离岗处理。

8. 全面推行“双随机一公开”监管。按照省、市部署要求，我委进一步明确行政执法以及“双随机一公开”监管等工作要求，出台了“双随机一公开”检查实施细则，制定“双随机一公开”工作计划。2023 年 10 月，我委联合市水利局、市交通局、市农业农村局开展了全市工程建设项目标后履约部门联合抽查，对发现的问题及时予以处理，检查结果依法公开公示，有效规范市场主体行为。开展政策性粮食承储检查，包括对企业政策执行、粮食数量、粮食质量、安全储粮

和安全生产情况,对检查发现问题及时予以纠正和限期整改。开展了人防工程项目“双随机一公开”检查。

**9. 落实普法责任加强法治宣传。**结合习近平总书记考察湖南重要讲话和党的二十大宣讲等有关精神,持续做好重要时间节点的宣传活动。严格落实“谁执法谁普法”责任制,编制并公布普法责任清单,开展“八五”普法中期自评,突出强化普法成效。2023年全年,我委组织开展并参与了大学生送法下乡、节能宣传周暨低碳日、世界粮食日、宪法宣传周等多种形式的宣传活动,发放各类宣传小册子1000多份。并注重执法过程中普法,帮助群众知法懂法,营造良好法治氛围。

**10. 进一步规范行政权力制约监督。**着力构建权力运行规范、预警处置有力、风险防控及时的管理机制,自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。今年我委收到市人大建议34件,市政协提案51件,所有建议提案全部按期办结,代表委员满意率100%。全面推进严格规范公正文明执法,不断加强我委行政执法能力建设。依法公开政府职能、法律依据、职责权限、管理流程等事项,进一步畅通依申请公开渠道,门户网站发布信息835条、留言办理53条,微信公众号发布信息150条,切实保障公众知情权、参与权和监督权。

## **二、存在的不足**

我委法治政府建设工作虽然取得一定成绩,但还存在一些不足之处和薄弱环节,包括法治建设工作氛围不够浓厚、普法形式较为单一、学用结合力度还需加大、以案释法的案例较少等。

### 三、2024年法治政府建设重点工作打算

2024年，我委将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，着力推进法治建设各项重点工作，为建设法治发改提供有力支撑和保障。

一是进一步提升依法履职能力。持续深化“放管服”改革，全面落实市场准入负面清单制度，加强收费目录清单动态管理，持续推进政务诚信建设，落实重大项目要素保障，提高管理服务效能。严格规范性文件合法性审核及公平竞争审查，确保规范性文件的科学性和合法性，不断提升全市发展改革系统依法履职能力。

二是进一步规范公正文明执法。依托“双随机一公开”监管平台和行政执法资格考试服务平台，完善行政执法人员管理，优化行政执法流程，着力提升执法骨干和一线执法人员素质能力，全面实行柔性执法和包容审慎监管，持续增强行政执法公信力。

三是进一步提高法治宣传质效。狠抓“关键少数”，党员干部带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，做尊法学法守法用法的模范。扎实做好“八五”普法工作，制定落实普法宣传计划和责任清单，运用新手段、新方法、新模式开展干部职工法治教育，不断提高运用法治思维和法治方式推进工作的能力。

四是进一步推动营商环境大优化。持续打造“一件事一次办”升级版，加快数字政府建设，建设运营好“湘易办”邵阳旗舰店。推动“非禁即入”落地落实，“双随机一公开”监管覆盖率100%。坚持市领导联系重点企业、重点产业、重点项目机制，持续开展“新官不理旧账”、涉企拖欠账款等

专项治理，常态化开展“三送三解三优”行动和“企业家接待日”“民营企业沙龙”“政银企早餐会”等活动。用好优化营商环境110平台，建立司法领域营商环境问题线索移送机制，构建法治化营商环境。

邵阳市发展和改革委员会  
2024年2月26日

