

同意公开

邵阳市发展和改革委员会文件

邵市发改函〔2025〕67号

A1类

对市十七届人大四次会议第129号建议的答复

刘萍萍代表：

您提出的《关于支持邵东市产业发展相关政策的建议》收悉，结合市政府办、市工信局、市教育局、人民银行邵阳市分行、邵阳金融监管分局等单位会办意见，现答复如下：

邵阳市委、市政府一直高度重视和支持邵东市产业发展。您提的建议很好，我们将结合工作职责认真采纳。

1. 关于出台产业发展规划，落实奖补政策。

近年来，邵阳市发改委、市工信局按照省委省政府、邵阳市委市政府部署要求，切实强化产业发展顶层规划设计。2023年11月，制定出台《关于贯彻落实〈中共湖南省委湖南省人民政府关于加快建设现代化产业体系的指导意见〉实施方案》，将邵东特色轻工和中医药产业纳入全市“3×3”现代化产业体系主体支撑。为进一步支持邵东市特色轻工产业持续发展，2024年3

月，以邵阳市政府办的名义印发了《邵阳市打造“4×500”特色轻工产业五年行动方案（2024-2028年）》。2024年4月，以邵阳市委、市政府办名义印发《邵阳市对接省重点产业倍增计划工作方案》，明确牵头领导、重点对接任务和落实措施，全力推动产业发展。2024年，我委指导邵东市争取中央预算内、专项债、超长期特别国债等各项资金10.71亿元。下一步，我们将继续发挥产业发展相关工作机制和工作专班作用，持续跟踪关注国家、省政策动向，不断深化完善产业政策，加快邵东产业高质量发展。

2. 关于加大用地保障力度，推进园区调区扩区。

从2024年1月开始，我委便指导邵东经济开发区开展调区扩区工作。

目前调区情况：以核定范围560.15公顷（湘发改园区〔2022〕601号文）为基础，拟将核准范围内不适宜作为园区产业用地开发建设、不符合规划的土地共计318.66公顷核减调出，调区后总面积241.49公顷，分为2个区块。区块一：总面积37.12公顷，东至公园路，南至汤家坝，西至赛田，北至湖北路；区块二：总面积204.37公顷，东至S336省道与X014县道交汇处，南至槐子山，西至绿汀大道以西320米处，北至人民路。截至目前，园区调区方案已通过审查，于2024年12月17日取得《湖南省发展和改革委员会关于邵东经济开发区等15家园区调区的复函》（湘发改函〔2024〕70号）。

目前扩区情况：为保障企业项目落地，保证工业发展的集中

性和未来持续发展需要，在园区调区方案的基础上，拟扩入用地 565.40 公顷，调区扩区后共计 6 个区块，总面积 806.89 公顷。区块一位于中心城区北部的黑田铺印刷产业园与食品产业园，以印刷工业、包装加工、食品加工为主，总面积 106.41 公顷；区块二位于邵东市东北部廉桥镇的廉桥医药工业科技园，以中药材深加工、医疗器械为主，总面积 67.97 公顷；区块三位于邵东市中心城区西部，规划建设新材料产业园，属于邵东经济开发区发展方向区，总面积 43.94 公顷，以发展新材料等产业为主；区块四位于中心城区西部，属于邵东经济开发区原核准范围保留的区块，总面积 37.12 公顷，现状工业用地相对集中，分布有五金工具、箱包企业，该区域不再新增工业企业入驻；区块五位于邵东市中心城区东南部的邵东湘商产业园，总面积 484.15 公顷，主要布局皮具箱包、纺织鞋帽服饰、小五金、智能制造、电子信息、打火机等产业；区块六位于邵东市西南部仙槎桥镇的仙槎桥五金科技工业园，主要布局五金生产加工、装备制造业，总面积 67.30 公顷。截至目前，扩区用地审核、地灾、安评、社稳已相继完成并取得批复，环评和控规工作正在进行。下一步，待环评和控规等专题完成后，整合资料上报省发改委进行现场踏勘、资料初审、部门联合审查等流程，预计 8 月份左右完成扩区工作。

3. 关于加强人才保障，培养本土专业人才。

市教育局高度重视产业人才培养，采取了多项有力措施。一是强化技能人才培养。指导邵东市职业中专等院校围绕本地产业

需求，动态调整专业设置，重点加强中医药种植与加工、智能制造（打火机产业）、现代物流、服装设计与工艺等专业建设，近三年新增“中药制药”“电子商务物流”等5个专业，年培养技能型人才2000余人。推动校企共建“订单班”，与邵东智能制造研究院、松龄堂中药等企业合作开展定向培养，2024年输送技术工人800余名。**二是深化产教融合。**支持职业院校与企业共建实训基地，如邵东职业中专与永吉纸品合作设立包装印刷实训中心，与快递行业协会共建物流实训室，提升学生实操能力。联合市人社局开展“企业师傅进课堂”活动，聘请打火机、服装行业资深技师担任兼职教师，缓解技术工人断层问题。**三是加强职业技能培训。**依托“雨露计划”“农村劳动力转移培训”等项目，2024年开展中药材种植、电商运营等短期培训2万人次；积极推动邵东市职业中专申报“湖南省乡村振兴人才培养基地”，争取省级资金支持本土人才培养。下一步，市教育局将指导职业院校增设“新材料应用技术”“智能装备制造”等专业，扩大中医药、现代物流专业招生规模，2025年计划培养产业相关专业毕业生2500人。同时争取省级专项资金，建设“邵东市产学研实训基地”，重点培训先进制造、大健康产业技能人才。

4. 关于创新金融支持政策，解决企业融资困难。

近年来，市政府办、人民银行邵阳市支行、邵阳金融监管分局等部门切实推动金融加大支持实体经济力度，助力全市实施产业发展“千百十”工程、重点产业倍增计划，发展壮大富有邵阳

特色和优势的“3x3”现代化产业体系，奋力推动产业发展“量质齐升”。**一是畅通银企对接渠道。**2025年3月开展湖南省“行长走市县·金融送解忧”行动启动仪式，汇集九大产业链184家企业融资需求，合计50.93亿元，其中收集邵东市产业链34家企业融资需求5.89亿元，目前已发给银行机构对接。**二是创新开发金融产品。**引导辖内银行机构结合大数据、智能风控等金融科技手段，针对不同产业链需求和特点，创新开发以信用为核心的新型金融服务产品。如长沙银行推出订单融资、国内保理等产品，全流程线上办理，高效、快捷地为邵东箱包企业提供从原材料采购到跨境销售的全程资金闭环服务；农业银行针对邵东市五金行业特色产业集群成功打造的“五金贷”项目整体服务方案，目前首批申报白名单客户32户，贷款审批权限已下放至农业银行邵东支行，有效提高服务效率，已为9户企业发放贷款金额4392万元。**三是积极降低企业融资成本。**截至2025年3月末，全市融资担保机构平均担保费率0.79%，本年累计为企业减免担保费用510.14万元。2025年1-3月，全市新发放企业贷款加权平均利率为3.94%，同比下降53个BP。

下一步，市政府办、人民银行邵阳市支行、邵阳金融监管分局等部门将继续加大金融对产业的支持，**一是促进供需对接。**召开落实金融增量政策暨金融支持“两重”、“两新”推进会，向银行机构推送重点产业链企业清单，推动银行机构对清单企业进行全覆盖走访对接。**二是加大信贷支持。**聚焦特色轻工等传统优势

产业，通过湘信贷、流水贷、潇湘财银贷、科技型知识价值信用贷款等金融产品扩大融资规模，充分发挥市、县两级融资担保公司增信作用，撬动更多金融资源流入产业。三是创新金融产品。引导银行机构落实“一链一行”制度，支持银行机构在依法合规、风险可控的前提下，开发符合产业链企业发展阶段特点和需求的金融产品，发展应收账款贷款、“订单贷”“设备贷”等定制化产品，扩大可接受抵质押物和保证范围。

感谢您对产业发展工作的关心和支持。

邵阳市发展和改革委员会

2025年5月22日



抄送：市人大代表工委、市政府办公室

联系人及电话：陈伟 15842937373