

邵阳市发展和改革委员会文件

邵市发改函〔2025〕80号

B1类

对市十七届人大四次会议第137号建议的答复

彭洪兵代表：

您提出的《关于加快推进怀桂铁路前期工作的建议》收悉，现答复如下：

怀桂高铁是张耑桂高铁的重要一段，是张吉怀高铁的南延线。怀桂高铁的东线沿线密集了张家界、耑山（新宁）、桂林、永顺土司城、运河灵渠（兴安）等五个“世界遗产”，串联了湘桂两省区国家5A级景区7个、国家公园候选区（南山国家公园）1个、世界级旅游城市2个（张家界、桂林），**是一条名副其实的世界级旅游黄金之路**。邵阳是全国民营经济的重要发祥地和著名老工业基地城市，是湖南省和东盟地区贸易量最大的市州；怀化是西部陆海新通道重要节点城市，正在加快建设国际陆港。建设怀桂高铁将有利于带动大湘西和桂北地区更便捷、更主动融入

西部陆海新通道、中部崛起、长江经济带等国家重大区域发展战略，是一条加快区域协调发展的战略之路。怀桂高铁过境相关县市区同属武陵山片区，沿线的湘西和桂北均属于老、少、边、穷地区，建设怀桂高铁将大幅改善沿线地区区位交通条件，极大加快沿线地区乡村振兴步伐，是一条巩固拓展脱贫攻坚成果的振兴之路。怀桂高铁沿线及周边的武冈、新宁、城步、绥宁 4 县市和桂林北部资源县，连片 5 县市 1.1 万平方公里范围内“地无寸铁”，是一条填补空白优化铁路布局的圆梦之路。东线南端可与衡南高铁共线，静态投资较西线方案节省 60 亿元左右。同时，东线沿线经济据点多，有 407 万人口基数支撑，所经市县 GDP 规模达 1100 余亿元，均是西线的 2 倍，更是世界经典旅游黄金通道，高铁连通后预计接待游客量达 6 亿人次，更能有效保证客运流量，是一条优化投资放大效益的共赢之路。

市委市政府高度重视怀桂高铁建设，特别是在当前国家启动“十五五”规划编制和出台一揽子增量政策的宏观背景下，市委市政府进一步加强组织领导，成立工作专班，积极汇报争取，全力推进怀桂高铁前期工作，并积极呼吁过境邵阳，在洞口、武冈和新宁设站。一是主要领导带队衔接汇报。2023 年以来，市委书记、市长和常务副市长等相继拜会了国铁集团主要负责人和相关司局负责人，多次率我委向国家发改委、国家铁路集团公司，省委、省政府和省发改委以及铁路设计单位衔接汇报，争取该项

目尽快纳入国家和省铁路网规划，并表明了我市要求走东线方案过境邵阳的鲜明态度，阐明了东线方案的具体理由和明显优势，推动早日开工建设。二是建立健全专班工作机制。2024年6月，成立了以市政协周文主席和龚红果常务副市长牵头负责的工作专班，由市发改委牵头负责统筹协调推进，相关县市也成立相应工作专班。专班成立后，周文主席、龚红果常务副市长多次亲自参与调研调度，指导专班工作开展，解决推进过程中存在的困难问题，凝聚工作力量，推动工作落实。工作专班坚持科学统筹，拟定工作计划，先后4次召开专班全会，9次开展调研交流活动，争取各方支持，凝聚了工作合力。三是主动与广西开展交流合作。市政协主席周文、副主席杨博理先后多次率队到广西南宁、桂林，与广西壮族自治区和桂林市的发改、交通运输等部门以就怀桂高铁前期工作进行对接商谈，深入了解广西壮族自治区和桂林市方面的线路主张和态度，深化交流合作，增进了思想共识。四是充分利用“两会”平台发声。国、省“两会”期间，我委组织专班负责起草关于怀桂铁路的建议提案初稿，由住邵国、省人大代表和政协委员发声，向国家部委、国铁集团、省委省政府以及广铁集团呼吁和争取。今年省“两会”期间，周文主席再次建议，加快怀桂高铁建设，力争将怀桂高铁纳入《国民经济和社会发展第十五个五年规划》和国铁集团“十五五”专项规划，支持以东线方案过境邵阳洞口、武冈、新宁，并启动前期工作，争取在“十五五”期间开工建设，取得了较好反响。在全国“两会”上，湖南代表团以

代表团名义提交了《关于支持加快推进湖南重大铁路项目规划建设

建设的建议》，明确提出将怀化至桂林高铁新增纳入国家“十五五”铁路发展规划，并尽早启动前期工作。**五是加强与铁路权威咨询研究机构合作。**2023年以来，先后委托铁四院就怀桂东线方案作了初步研究、深化研究，并组织中铁协权威专家进行评审；委托铁一院作项目预可研，商请开展怀桂高铁实地地质测量和科学论证方面的研究工作；委托中国国际咨询公司进行张耑桂旅游高铁综合效益研究分析，深度挖掘东线方案旅游综合效益优势，形成了初步的规划研究成果。通过与业内权威机构合作，深化研究论证，为争取将怀桂高铁列入规划，并支持采用过境邵阳洞口、武冈、新宁的东线方案提供了有力技术支撑。**六是认真梳理总结东线方案优势。**在专家研究成果的基础上，市工作专班认真梳理了怀桂高铁东线方案的10大比较优势，用于向上汇报和对外宣传交流，以有力的数据、充分的依据、精简的语言讲好“邵阳故事”，全力争取各方面的支持。

经过我市锲而不舍地努力，取得了一定成效，基本实现了将怀桂高铁“纳入国家中长期铁路网规划”初级目标，同时，通过加强对怀桂铁路东线方案可行性和优势的论证，得到了更多业内专家和国、省领导的认可和支持。

下阶段，我委将围绕将怀桂高铁纳入国家“十五五”规划和采取东线方案过境我市洞口、武冈和新宁两大目标，进一步加大工作力度，继续推进前期工作。**一是积极向上汇报争取。**市怀桂

铁路前期工作专班将继续加强向上汇报，并适时邀请市委市政府主要领导亲自带队赴国家发改委、国铁集团和国家发改委等部委进行汇报衔接，争取国家发改委和国铁集团的支持；积极向省委、省政府和省发改委以及铁路设计单位衔接汇报，争取省委省政府和相关业内权威专家的认可和支持。

二是加强市州交流合作。继续加强与广西对接，巩固上次会谈成果，进一步讲好东线方案优势，争取达成共识，将东线方案列入广西铁路规划首推方案。积极对接和联合湘西、张家界等沿线市州，商讨共同争取怀桂高铁尽快规划建设，带动旅游经济加速发展，持续放大东线方案优势。主动赴重庆、广东对接，把怀桂高铁纳入渝湘粤高铁重要一段，阐明怀桂高铁采取东线方案的重要性和可行性，争取经济强省和区域中心城市对怀桂高铁东线方案的支持。

三是深化权威机构合作。继续加强和中咨公司、铁四院、铁一院等业内权威机构、专家团队的对接和合作，加强研究论证，形成更多的研究成果，为我市向上汇报争取和进行宣传提供更加权威有力的技术支撑。

四是汇聚各方力量积极争取。充分利用由住邵国、省人大代表和政协委员发声，向国家部委、国铁集团、省委省政府以及广铁集团呼吁和争取。同时，充分发挥邵阳籍在京专家学者、知名人士和国家部委的人脉资源，讲好“邵阳铁路故事”，帮助和支持邵阳做好争取工作。

五是做好“十五五”规划的项目谋划和申报工作。紧跟国省“十五五”相关规划编制工作，争取将怀桂铁路纳入国

家和省级层面的国民经济和社会发展规划、综合交通规划、铁路
专项规划、旅游专项规划等。

感谢您对我市铁路建设及对我委工作的关心与支持。


邵阳市发展和改革委员会
2025年6月4日

抄送：市人大代表工委、市政府办公室

联系人及电话：陈历军 13907395975