

邵阳市发展和改革委员会文件

邵市发改函〔2024〕77号

A1类

对市十七届人大三次会议第151号建议的答复

陈业华代表：

你提出的《关于建强特色小镇载体，加快推动城镇化建设试点的建议》收悉。现答复如下：

县城地处“城尾乡头”，是农村居民进城的第一站，是连接和推动城乡融合发展的重要节点。特色小镇是我国新型城镇化和产业转型升级的重要载体，是推动乡村产业振兴，实现区域经济高质量发展的重要手段。党的二十大报告特别指出，要推进以县城为重要载体的城镇化建设。2022年中共中央办公厅 国务院办公厅印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》文件，对推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进城乡融合发展，进行了全面部署。近年来，我委协同市直相关部门贯彻落实市委市政府工作部署，重点开展了：

1. 强化规划引领和试点示范。一是在全市推进新型城镇化工作领导小组的统筹协调下，我委紧扣各县市功能定位，

牵头组织和指导邵东、新邵等 9 县市制订出台了《县城城镇化实施方案（2023-2025）》，并积极向省发改委争取试点县市，邵东、武冈、城步分类型成功纳入全省试点范围，是全省试点县市、类型最全的市州之一。二是将城乡融合发展作为“十五五”规划编制重大研究课题之一开展深入研究，深入分析我市发展现状、存在的短板弱项，并提出切实可行的目标举措，为编制专项规划和推进城乡融合、特色小镇、特色产业发展奠定良好基础。三是扎实做好国土空间规划和村庄规划编制工作，强化用地保障。统筹县域产业、基础设施、公共服务、永久基本农田、生态保护和修复、居民点和产业用地布局，将特色小镇发展项目纳入空间规划和相应村庄规划，精准保证项目用地需求，促进特色产业发展。

2. 积极争取项目资金。自《关于印发〈湖南省支持省级特色产业小镇发展的政策意见（2019-2021 年）〉的通知》（湘政办发〔2019〕58 号）后，省级层面未继续出台支持特色小镇发展的专门政策和特色小镇建设资金专项，主要是通过统筹各部门相关资金专项支持特色小镇建设。市级层面由于财力有限，也是尽可能通过统筹各方面资金支持特色小镇建设。一是积极争取上级补助资金，邵东 2023 年共争取中央预算内资金 7803 万元，发行地方专项债 7.7 亿元；2024 年 1-5 月共争取中央预算内资金 3394 万元，省预算内资金 1579.2 万元，下达专项债指标 6.09 亿元（已发行 1.4 亿），其中邵东市经开区五金产业园配套基础设施建设项目 0.95 亿元、邵东廉桥污水处理厂及配套设施改造项目 1.1 亿元。通过争取项目资金，进一步完善用于城区、镇区产业发展、社会民生等基础设施配套建设。二是市财政部门积极统筹产

业发展基金，2024年已安排10万元用于邵东市农业农村局茶叶复兴出海工程。

3. 深化科技赋能，提升企业创新能力。一是市委市政府高度重视和支持邵东市创建国家级创新创业试验区，积极引导小五金、打火机、箱包、中医药、印刷等传统轻工产业通过科技创新实现转型升级，打造特色产业集群，推动产业向中高端迈进。二是市县两级联动，持续推进邵东智能制造技术研究院建设，充分发挥其在技术研发、高端人才引进与创新人才培养、高新技术企业培育等方面的服务功能。三是重点支持邵东市实施关键核心技术攻关“揭榜挂帅”制，解决制约产业发展的共性技术问题，引导200余家企业实现“机器换人”。

4. 持续深入推进“邵品出邵”。一是持续开展“外贸企业发展突出问题攻坚”行动，落实“一组一群”“两名录两清单”等机制，建立“白名单制度”，持续从重点外贸企业倍增、促业绩回流、企业破零、供应链平台建设等方面发力，推动发制品、箱包、打火机三大国家级示范基地做大做强，提升国际市场占有率。二是积极招引外向型企业，引导外贸企业参加各类线上线下展会，成功举办第八届邵东五金机电博览会。制定出台《推进口岸平台建设及跨境电商高质量发展的若干措施》，大力发展跨境电商、展会经济，加快建设海外仓，鼓励小五金外贸企业自建跨境电商独立站。全市100余家外贸企业通过阿里巴巴国际站、亚马逊等跨境电商平台开展业务，逸谭工贸在尼日利亚等12个国家设立海外仓。三是加快对外通道和平台建设，成立邵阳国际贸易集散中心，积极对接省内五大国际物流通道和国际货运集结中心，

东盟货运班列和湘粤非铁海联运接续班列实现“首发”并将常态化运营。邵阳铁路货栈查验场建设(铁路口岸)开工建设，预计年底正式投入使用；进口商品展示交易中心正在推进场地装修、品牌招商、产品运输等工作，预计6月底前可开业运营。

下一步，我委将协同财政、科技、商务、自然资源和规划等部门，坚持从特色产业发展、基本公共服务均等化等领域选取小切口，深入推进以县城为重要载体的城镇化试点工作；强化规划引领，将特色小镇、产业强镇和以人为本的城镇化工作及重大项目纳入国民经济和社会发展规划和国土空间规划，并积极向上争取项目资金，重点支持邵东市的产业技术创新，支持仙槎桥镇及廉桥镇等特色小镇、产业强镇建设；整合全市科创资源，推进邵阳市人民政府、邵阳学院与岳麓山工业创新中心(省四大实验室之一)联合共建岳麓山工业创新中心邵阳分中心，为我市轻工产业开展前沿技术研究和关键核心技术攻关搭建高能级创新平台，进一步推动仙槎桥五金小镇的企业培育内生动力与发展动能。

你的建议很好，衷心感谢在百忙之中关注特色小镇、新型城镇化建设，请一如既往地对我委发展改革工作给予关心和支持。

邵阳市发展和改革委员会

2024年5月31日



抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：曹权文 15842986508