

邵阳市发展和改革委员会文件

邵市发改函〔2023〕41号

A1类

对市十七届人大二次会议第140号建议的答复

蔡璋代表：

您提出的《关于立足增强辐射带动能力，加快中心城区扩容提质的建议》收悉，现答复如下：

一、关于完善城市交通体系问题

根据目前正在编制的《邵阳市国土空间总体规划（2021-2035）》与《新邵县国土空间总体规划（2021-2035）》，以上两个规划保证了新邵工业园区在北塔区侧用地融合和道路连通，且都将雪峰北路与沙湾桥规划为邵阳市中心城区与新邵县联接的重要通道。其中，沙湾大桥已纳入了G207国道新邵绕城改线项目，为十四五建设项目，现已获得工程可研批复，待方案确定后将尽快启动建设。

二、关于统筹推进园区产业升级问题

1. 优化顶层规划设计。在《邵阳市工业发展“十四五”规划》中，已明确立足我市工业发展整体现状和目标，兼顾区域产业发展实际，引导资源合理配置、推动要素高效集聚，

全面优化产业布局，持续打造优势互补、协调有序的“一核、一带、多点”产业发展格局。以邵阳经开区为核心，以沪昆高铁（高速）为带，以各县市区园区为点，因地制宜，因势利导，持续打造规模体量更大、质量效益更优、创新活力更强的“沪昆百里工业走廊”升级版。

2. 加快园区高质量发展。一是打造制造业特色园区。结合九大重点产业链，东部园区主要发展先进制造业，西部园区主要立足资源优势发展传统特色产业，其中邵阳经开区重点发展装备制造、智能家居家电和新型显示产业，邵东经开区重点发展特色轻工、中医药产业，新邵经开区、邵阳县高新区、大祥产业开发区重点发展循环经济产业，隆回高新区、洞口经开区、武冈经开区主要发展生态绿色食品产业。二是推进园区“四百工程”。以园区为阵地，围绕优势产业和龙头企业，大力开展产业链精准招商。推动全市园区每年新招商、新开工、新竣工（投产）总投资亿元以上工业项目各100个，新增主营业务收入5000万元以上规模工业企业100家。三是提升园区质量效益。加大闲置用地和低效用地清理处置力度，提升园区土地节约集约利用水平，化解园区土地供需矛盾。加大基础设施及配套设施建设，完善园区配套服务。健全亩均效益评价机制，推进“亩均论英雄”评价结果应用，促进资源要素精准化配置。

3. 推进产业链（群）高效发展。在市领导联系产业链工作机制基础上，谋划产业链“四长联动”（链长、行长、校长、会长）工作机制，加快建立“一图四库一清单”（产业链群全景图、现有企业库、拟引进企业库、在建项目库、拟建项目库、招商任务责任清单），推动以邵阳经开区、邵东

市、新邵县为核心，推进装备制造、新型显示、皮具箱包、纺织服饰、打火机、中医药等产业延链补链强链，培育冲刺5个省级产业集群、1个国家级产业集群。

三、关于创新多元投入机制问题

由于我市城市基础设施欠账较多，政府财力有限，一揽子大规模启动建设不具备现实条件。下一步将按照市委、市政府要求，根据政府财政承受能力，大力拓宽融资渠道，提高融资能力，本着尽力而为、量力而行的原则，有计划、分步骤逐步启动建设。

四、关于完善公共服务机制问题

1. 全面放开放宽落户限制。一是为明确在城镇有稳定就业或居住的农业转移人口以及新生代农民工、农村学生升学和参军进入城镇的人口进城落户，严格落实《邵阳市常住户口登记管理规定》、《邵阳市公安局推动农业转移人口落户城镇实施方案》、《邵阳市高校毕业生落户实施办法》等各项落户政策，实现落户门槛最低化。二是试行以经常居住地登记户口。在我市城镇地区连续居住满半年的中国户籍居民，可凭居住证，申请将户口迁入居住地城镇。

2. 全力推行便民利企举措。一是推行网上申领业务。2022年12月1日起，在我市公安机关办理过登记指纹居民身份证或补采指纹的邵阳户籍居民，居民身份证遗失或损坏的，可登录湖南公安服务平台，网上申办居民身份证。对于省内户籍、办理过指纹身份证、前后相貌没有较大变化的湖南省户籍居民，可以在手机微信公众号“湖南公安服务平台”上操作申请补领身份证。二是做好上门办证工作。为方便瘫痪在床、行动不便、偏远山区等群众办理居民身份证，全市

各办证窗口对于此类相关居民都可以提供上门办证和指纹补采服务。**三是**为老年人办理证件提供“绿色通道”。截止目前，全市各级公安入境窗口均已建立老年人优化办理“绿色通道”，设置老年人等需扶助群体窗口，由受理人员协助填表，实现老年人可在窗口直接打印表格，解决填表困难等问题。**四是**开通“急事急办”绿色通道。邵阳户籍居民在户籍地县级公安机关申请领取、换领、补领居民身份证时，因务工、求学、考试、购房等急需用证情形，申请办理临时居民身份证的，由户籍地县级公安机关当场制作发放临时居民身份证。**五是**召开便民利企调研座谈会。2022年，市公安局入境支队领导定期带队前往九兴鞋业有限公司等多家企业，召开便民利企调研座谈会，针对“为企业纾困解难、为群众排忧解难”工作的成功经验做法、存在困难和问题、相关意见建议开展了调研工作。

3. 开展“跨省通办”工作。一是推行“跨省通办”业务。开展首次申领居民身份证“跨省通办”试点工作，工作调动户口迁移、大中专院校录取学生户口迁移、大中专学生毕业户口迁移、夫妻投靠户口迁移、父母投靠子女户口迁移等5个事项“跨省通办”，户籍类证明，湘粤新生儿出生入户跨省通办试点工作等户政高频服务事项“跨省通办”落地实施，大力提升户政服务便利化水平。**二是**精化细化“跨省通办”业务。“首次申领居民身份证跨省通办”网上预受理已于2022年12月上线。现居住在我市、户籍为参加全国试点的外省公民，可通过湖南公安服务平台“市州专区”在线提交资料，各县市区大队户政部门在预审后通过电话告知当事人携带

相关材料前来办理或需要补充的材料，避免申请人来回奔波、费时费力之苦。

4. 持续加大教育投入力度。一是加大教育经费投入。近年来，各级政府认真落实教育优先发展战略，确保教育经费投入“两个只增不减”，在地方财政非常困难的情况下，教师待遇、学校公用经费、项目建设专项经费得到有效保障。二是城区中小学校布局日趋合理，城市挤、农村弱的矛盾得到有效缓解。2022年，全市创建标准化寄宿制学校38所，提质改造乡村小规模学校79所、停办乡村小学教学点47个，提质改造的教学点达到标准化办学要求。2023年，全市将新建双清区石桥幼儿园等12所城区幼儿园、新建隆回县城东学校、新邵县第五完全小学等7所城区义务教育学校；市政府也将出台《邵阳市城区中小学校、幼儿园扩容提质项目建设五年行动计划（2022-2026年）》，双清区的立新学校、大水学校，大祥区的桔园学校、曙光小学、北塔区的高级中学、雪峰学校已列入五年行动计划中实施的项目，到时城区学校布局将更合理。三是健全“大班额”防控长效机制。2018年市人民政府办公室出台的《邵阳市城区消除义务教育大班额三年（2018-2020年）攻坚计划》任务已基本得到落实，城区大班额在2020年已基本消除，从2021年起，起始年级逐步按标准班额办学。2023年，市教育局下发了《关于持续做好消除大班额工作的通知》，进一步健全大班额防控长效机制。根据今年春季学期各学校班额排查情况统计，全市义务教育56人以上大班额已全部清零。

五、关于抓好城市软件修复提质问题

新邵县现有 7 个中国传统村落（潭溪镇爽溪村、坪上镇仓场村、巨口铺刘家村、潭府乡小白水村、严塘镇白水洞村、坪上镇清水村、太芝庙镇龙山村）。其中仓场村有县级文物保护单位一周家大院；巨口铺刘家村有县级文物保护单位—刘氏古民居；严塘镇白水洞村有市级文物保护单位—白水庄园；坪上镇清水村有县级文物保护单位—雷公洞；太芝庙镇龙山村有省级文物保护单位—雅居坑古建筑群（总建筑面积 3200 平方米，建筑布局紧凑、结构严谨、工艺简洁，是研究清代晚期民居建筑与湖南锑金矿开展历史珍贵的实物资料）。

针对上述文保单位的管理保护工作，文物部门与当地政府、村委会文物保护小组签订了安全责任书，要求其每年定期对文物保护单位进行安全检查和日常养护；日常做好相关资料收集整理与调查研究，为其能申报更高级别的文保单位做好充分准备。我市分别于 2013 年和 2018 年向上争取文物保护专项经费 2 笔共 130 万元，按照“修旧如旧，不改变文物原状”的原则，对雅居坑古建筑群先后两次进行了整体修缮，切实保障了文物本体安全和居住群众的生命财产安全。

感谢您对市发改工作的关心与支持。

邵阳市发展和改革委员会

2023 年 5 月 6 日

抄送：市人大联工委、市政府办公室

联系人及电话：吴翰奇 13789166451