

# 邵阳市发展和改革委员会文件

邵市发改函〔2023〕74号

B类

## 对市政协十三届二次会议第0183号提案的答复

何顺京等2名委员：

你们提出的“关于优化营商环境，促进民营企业健康发展的建议”的提案收悉。经认真研究，现答复如下：

你们提的提案很好。民营经济是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是吸纳就业的“蓄水池”和“稳定器”，对稳定和缓解就业市场压力有重要作用。如你们在提案中所阐述民营经济为我国经济社会发展作出了巨大贡献，改革开放40多年来，在党的方针政策指引下，我国民营经济从小到大、由弱到强，具有“56789”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。

近几年来，受新冠疫情的影响，民营经济发展受到了极大影响，面临着诸多困难，很多中小微企业难以为继。疫情

过后，政府如何出台激励措施、支持政策以及加快推进政策落地落实，进一步优化营商环境，鼓励支持民营企业快速健康发展，成为了当前迫在眉睫的问题，也是加快经济社会发展的必由之路。

近年来，邵阳市委、市政府高度重视营商环境，采取了一些列有力有效的措施，全市营商环境明显好转提升，2022年我市营商环境居全省第7位。**一是最高规格推进。**建立市委书记、市长任“双组长”的优化经济发展环境领导小组，7位分管市领导负总责、15家牵头单位协调推进、41家责任单位各负其责、共同推动营商环境18项评价指标提升的“1+1+N”工作机制。**二是最强制度保障。**市委市政府出台了《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》《邵阳市工业企业深化“纾困增效”专项行动实施方案》《邵阳市优化营商环境促进市场主体高质量发展实施方案（2022—2025年）》《三项机制》等一系列政策措施，市纪委监委出台了《邵阳市优化营商环境十条禁令》，为营商环境优化升级提供政策依据。**三是最优服务解难。**建立市领导联系重点企业制度，常态化开展“送政策、解难题、优服务”行动，定期举办“企业家接待日”“民营企业沙龙”，创新推出“110”服务平台，全力解决企业的难点、堵点、痛点问题，今年来解决困难、诉求263件；持续开展政银企“早餐会”“金融暖春润万企”等惠企助企活动，助力企业解决融资难、融资贵问题，银企签约48.68亿元，收集230个企业（项目）融资需求73.16亿元并落实主办行；实施“宝庆人才”和“技能

邵阳”行动计划，力推“校企合作”，突出劳务品牌创建，破解招人难、留人难、用工难和求职难问题，截止3月底，全市已举办2023年春风行动暨就业援助月专场招聘会154场次，累计提供岗位数量10万余个。**四是最大力度问责。**今年3月，对2022年营商环境总体评价全省排名靠后的县市、园区以及考核指标排名全省倒数第一的市直部门共4名相关负责人进行免职处理，市政府主要领导对4个单位有关负责同志进行了约谈。2023年，建立了更加完善的“标准量化、综合排名、定期通报、后进约谈”营商环境考核体系。对在营商环境工作中推进不力，效果不佳，在全省营商环境评价中没有达成“年度目标”的市直牵头单位和责任单位，以各县市区和园区，将严格按照规定严肃追责问责。

下一步，我委将充分吸纳您的建议，会同相关部门进一步加大营商环境建设力度，对标市场化、法治化、国际化一流环境标准，加快改善和提升经济发展环境，为民营企业发展打造更加优良的营商环境。

**一、推进政策落地落实。**全面落实《关于打好经济增长主动仗实现经济运行整体好转的若干政策措施》《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》等惠企政策，推动民营企业更加高效便捷享受优惠政策。同时，狠抓惠企政策兑现，遵守依法依规作出的政策承诺和签订的各类合同、协议。对政务失信违约事件积极处理，保护各类市场主体的合法权益。着力整治、坚决杜绝出现“政府违约毁约”“新官不理

旧账”等政务失信问题，着力构建“亲”“清”新型政商关系。

**二、严格规范执法监督。**严格落实《邵阳市市场监管领域“双随机、一公开”抽查事项清单》，将高频次发生的检查事项、存在监管重叠的监管部门纳入部门联合抽查范畴，《清单》共涉及主管部门 25 个，部门联合抽查类别 174 个，部门联合抽查事项 288 项，各监管部门做到清单以内抽查事项全覆盖，清单以外无检查。市场监管、交通运输、农业农村、文化旅游、生态环境五大领域全力推进部门联合“双随机、一公开”监管，实现“进一次门、查多项事”，减少进检查企业的次数，做到“无事不扰”。坚持审慎包容、鼓励创新原则，推出《邵阳市市场监管领域危害后果轻微违法行为首错免罚清单》，对市场监管职责范围内的 77 种轻微违法行为原则上免于处罚，通过教育、责令限期改正、告诫约谈等措施，促使其依法合规经营，让市场主体能够更加深刻地感受到柔性执法的“尺度”与“温度”，进一步激发市场活力，优化营商环境，为区域经济发展注入持续、健康的动力和活力。

**三、强化监督执纪问责。**市纪委监委充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，把推动营商环境持续优化作为监督的重要内容。出台了《邵阳市优化营商环境“十条禁令”》，公布了举报电话，为全市党员干部、公职人员划出纪律“红线”，推动构建“亲”“清”新型政商关系。把正风肃纪反腐与清廉大厅、清廉企业等建设相结合，在主动监督上下功夫，

着力打通优化营商环境“肠梗阻”，着力整治索拿卡要和不作为、乱作为等损害营商环境的典型案例，并在全市公开通报曝光，达到处分一批、震慑一片的良好效果。

**四、持续开展助企活动。**深入开展“三送三解三优”行动，推进落实“企业家接待日”、“民营企业沙龙”、民营企业座谈会和政银企对接“周一早餐会”等举措，进一步加大融资、用地、用能、用工等要素保障力度，切实解决民营企业的“急难愁盼”问题，为企业发展提供全方位、全过程、全覆盖的优质服务，助力企业快速恢复、高速发展。

十分感谢你们对我市营商环境及对我委工作的关心与支持，欢迎继续提出宝贵的意见和建议。

邵阳市发展和改革委员会

2023年5月12日



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：张红彬 15007492567

