

邵阳市发展和改革委员会 邵阳市数据局

关于印发《邵阳市推行以专用信用报告替代 无违法违规记录证明实施方案》的通知

市直有关单位，邵阳经开区管委会，中央和省属在邵有关单位，县市区发改局、政务服务中心：

现将《邵阳市推行以专用信用报告替代无违法违规记录证明实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

邵阳市发展和改革委员会



邵阳市数据局



邵阳市推行以专用信用报告 替代无违法违规记录证明实施方案

为深入贯彻党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，深入开展“减证便民”行动，积极拓展信用报告应用，解决市场主体在开具无违法违规记录证明过程中的痛点、堵点、难点问题，根据《湖南省政务服务管理局关于推进第一批“高效办成一件事”事项全面落地的通知》精神及要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体目标

深入推进优化营商环境提质增效年行动，把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，坚持需求导向、依法依规、应替尽替、迭代完善的原则，加强公共信用信息应用创新，推广以专用信用报告替代无违法违规记录证明，切实优化企业上市等领域多方开具证明问题。在高效办成企业上市“一件事”基础上，拓展专用信用报告应用领域和场景，发挥信用建设对优化营商环境的重要支撑作用，全面提升各类经营主体感受度、满意度，持续打造“政策稳定、竞争公平、服务高效、成本优惠”的营商环境诚信名片。

二、实施领域

在全市36个领域实施经营主体以专用信用报告代替企业赴

市、县区各相关部门办理无违法证明，实现相关信息“一个平台共享”、企业申请“一站式完成”、无违法情况“一纸证明”，为企业提供方便、高效、规范的服务。包括：法院执行、发展改革、教育、科技、工业和信息化、民族宗教、公安、民政、司法、财政、人力资源和社会保障、自然资源规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、水利、农业农村、商务、文化和旅游、卫生健康、退役军人管理、安全生产、林业、市场监管、知识产权、体育、统计、人防、医疗保障、粮食和物资储备、城管、公积金管理、税务、银行保险、消防安全、烟草专卖等。

三、适用范围

（一）市场主体范围。包括全市区域内注册的公司、非公司企业法人及其分支机构，个人独资企业、合伙企业及其分支机构，农民专业合作社（联合社）及其分支机构，个体工商户，外国公司分支机构、社会组织等。

（二）违法记录范围。包括全市各级司法机关、行政机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织、中央省属在邵有关单位对企业的违反法律、法规、规章行为的行政处罚记录。对企业行为依据简易程序作出的行政处罚和已依法不予行政处罚的，不列入违法记录。企业刑事领域的违法违规记录，参照相关规定确定。

（三）应用范围。行政服务应用，主要在政务服务事项、优惠政策兑现、资金支持、评优评先、资格审查等方面；商务应用，主要在招标投标、产权交易、政府采购等方面；金融市场应用，主要在企业上市、融资、并购重组、债券发行等方面；其他方面需要经营主体提供无违法违规记录证明的场景。

四、重点任务

（一）强化数据治理共享。按照数据归集责任清单，健全数据常态化归集共享机制，依托邵阳市信用信息共享平台，全市各级行业主管部门、中央省属在邵有关单位等负责实时更新补充无违法违规记录证明需核查的各类信用信息，确保经营主体的违法违规信息全面、准确、真实、及时归集至市信用信息共享平台。对省级部门掌握的数据，积极推进数据回流，确保数据应归尽归、全量共享。（市发改委牵头，市直有关部门、中央和省属在邵有关单位按职责负责，以下任务均需县市区、经开区落实，不再一一列出）

（二）完善系统配套机制。在“政务服务网”上线高效办成“一件事”专栏，同时，在“信用中国（湖南邵阳）”网站增设“湖南省市场主体专用信用报告替代无违法违规记录证明”专栏，公布相关办事指南、操作流程，提供专用信用报告申请、下载、打印、核验等服务，实现企业线上申请“一键”办理。各相关单位按照规定做好各项服务工作，畅通企业申诉渠

道，及时处理异议申诉、信用修复等诉求。（市发改委、数据局按职责负责）

（三）丰富报告扩展应用。按照“成熟一批、拓展一批”的原则，持续梳理各级各行业在行政管理、公共服务中无违法违规证明、行政合规证明需求的高频事项，逐步扩大专用信用报告应用范围，为更多类型的市场主体提供便利。鼓励各行业主管部门按照需要，将专用信用报告嵌入部门业务系统和工作流程。（市发改委牵头，市直有关部门、中央和省属在邵有关单位按职责负责）

五、工作要求

（一）强化责任落实。市发改委统筹推进全市专用信用报告替代无违法违规记录证明实施工作。县区和各部门要高度重视，明确责任部门和责任人，按照“谁生成谁提供，谁提供谁负责”原则，确保企业违法行为信息等及时归集共享，并对提供的数据真实性、准确性、全面性负责。

（二）提升服务质效。高效办成企业上市信息核查“一件事”依托“信用中国（湖南）”网站和省公共信用信息共享平台开展，纳入政务服务平台管理和办理，不新建信息系统，最大限度节约成本，避免重复建设造成资源浪费。市县区政务服务大厅设立信用窗口，配备专员提供专用信用报告线下帮办代办服务，开展服务人员业务办理和系统实操培训，完善异议申

诉和信用修复机制，保护市场主体合法权益。

（三）强化权益保护。县区和相关部门要建立申诉快速办理机制，对专用信用报告中有关信息的异议、更正、更新、修复等事项进行快速处理。要健全数据安全保障机制，防止数据被非法获取、篡改、泄露、损毁或不当利用。

（四）健全长效机制。市发改委要建立健全数据归集、应用拓展、成效评价、监督考核等工作机制，及时研究解决推进过程中存在的问题。广泛收集意见建议，持续完善制度机制，优化扩展系统功能，不断提升工作规范化、便利化水平。

（五）加强宣传推广。县区和市直各有关部门要加强“以专用信用报告替代无违法违规记录证明”政策解读和舆论引导，提高社会公众知晓度，引导各行业各领域应用专用信用报告替代各类证明，确保经营主体充分知晓并享受便利，营造良好氛围。5月1日起，在36个领域推广使用专用信用报告替代无违法违规记录证明。

附件：1.数据归集责任清单

2.专用信用报告替代无违法违规记录证明实施领域

3.市场主体专用信用报告替代无违法违规记录证明
核查流程图

附件1

数据归集责任清单

序号	涉及领域	数据范围	严重失信主体名单名称	责任单位
1	城市管理	行政处罚		市住建局
2	自然资源和规划	行政处罚、严重失信主体名单	矿业权人严重失信名单、地质勘查单位严重失信主体名单、测绘资质严重失信主体名单、城乡规划乙级资质单位严重失信主体名单	市自然资源局
3	人力资源和社会保障	行政处罚、严重失信主体名单	拖欠农民工工资失信联合惩戒名单、社会保险领域严重失信黑名单	市人社局
4	生态环境	行政处罚、严重失信主体名单	环境违法企业黑名单	市生态环境局
5	市场监管	经营异常名录（经营异常状态）、行政处罚、严重违法失信主体名单	市场监督管理严重违法失信名单	市市场监管局
6	卫生健康	行政处罚、严重违法失信主体名单	医疗卫生行业黑名单	市卫健委
7	文化旅游	行政处罚、严重违法失信主体名单	文化和旅游市场严重失信主体名单	市文旅广体局
8	安全生产	行政处罚、严重违法失信主体名单	安全生产严重失信主体名单	市应急管理局

序号	涉及领域	数据范围	严重失信主体名单名称	责任单位
9	住房城乡建设	行政处罚、严重违法失信主体名单	建筑市场主体黑名单、工程建设领域黑名单、物业服务企业黑名单	市住建局
10	住房公积金	行政处罚		市公积金管理中心
11	科技	行政处罚、严重违法失信主体名单		市科技局
12	交通运输	行政处罚、严重违法失信主体名单	严重违法超限超载运输当事人名单、运输物流行业严重失信黑名单	市交通运输局
13	税务	行政处罚、严重违法失信主体名单	重大税收违法失信主体名单	市税务局
14	水利	行政处罚、严重违法失信主体名单	水利工程建设领域黑名单	市水利局
15	消防安全	行政处罚、严重违法失信主体名单	消防安全领域黑名单	市消防救援支队
16	网络	行政处罚、严重违法失信主体名单	网络信用黑名单	市委网信办
17	发展改革	行政处罚、严重违法失信主体名单	公共资源配置黑名单、价格失信主体名单	市发改委
18	教育	行政处罚、严重违法失信主体名单	校外培训机构黑名单	市教育局
19	工业和信息化	行政处罚、严重违法失信主体名单	信息消费领域企业黑名单	市工信局
20	公安	行政处罚、严重违法失信主体名单	电信网络诈骗严重失信主体名单	市公安局

序号	涉及领域	数据范围	严重失信主体名单名称	责任单位
21	民政	行政处罚、严重违法失信主体名单	社会组织严重违法失信名单、危害残疾儿童康复救助权益严重失信主体名单、社会救助领域信用黑名单、养老服务领域失信联合惩戒对象名单	市民政局
22	司法行政	行政处罚		市司法局
23	财政	行政处罚、严重违法失信主体名单	政府采购严重违法失信行为记录名单，注册会计师行业、资产评估行业严重失信主体名单	市财政局
24	农业农村	行政处罚		市农业农村局
25	退役军人事务	行政处罚		市退役军人事务局
26	林草	行政处罚		市林业局
27	广播电视	行政处罚		市文旅广体局
28	体育	行政处罚		市文旅广体局
29	统计	行政处罚、严重违法失信主体名单	统计严重失信企业名单	市统计局
30	医疗保障	行政处罚、严重违法失信主体名单	医疗保障领域失信联合惩戒名单	市医保局

序号	涉及领域	数据范围	严重失信主体名单名称	责任单位
31	人防	行政处罚		市发改委
32	地方金融	行政处罚		市财政局、邵阳市金融监管局
33	能源	行政处罚		市发改委
34	粮食和物资储备	行政处罚		市粮食物资储备局
35	畜牧兽医	行政处罚		市农业农村局
序号	涉及领域	数据范围	严重失信主体名单名称	责任单位
36	药品安全	行政处罚、严重失信主体名单	医药行业失信企业黑名单	市市场监管局
37	新闻出版	行政处罚		市文旅广体局
38	版权	行政处罚		市文旅广体局
39	电影	行政处罚		市文旅广体局
40	保密、密码管理	行政处罚		市保密局
41	档案	行政处罚		市档案局
42	银行保险	行政处罚		邵阳金融监管局、人行邵阳市支行

序号	涉及领域	数据范围	严重失信主体名单名称	责任单位
43	法院失信 执行	严重失信主体名单	失信被执行人	市中级人民法院
44	烟草专卖	行政处罚		市烟草局
45	邮政	行政处罚、严重失信主体名单	快递领域违法失信主体黑名单	市邮政管理局

附件2

专用信用报告替代无违法违规记录证明实施领域

序号	领域	市级责任单位
1	发展改革	市发改委
2	经济信息化	市工信局
3	商务	市商务局
4	科技	市科技局
5	公安	市公安局
6	人力资源和社会保障	市人社局
7	自然资源和规划	市自然资源局
8	生态环境	市生态环境局
9	住房城乡建设管理	市住建局
10	交通运输	市交通运输局
11	农业农村	市农业农村局
12	水利	市水利局
13	卫生健康	市卫健委
14	安全生产（应急）	市应急管理局
15	消防	市消防救援支队
16	市场监管	市市场监管局
17	地方金融监管	邵阳金融监管局
18	医疗保障	市医保局
19	住房公积金管理	市住房公积金管理中心
20	税务	市税务局
21	文化和旅游	市文旅广体局
22	知识产权	市市场监管局

序号	领域	市级责任单位
23	教育	市教育局
24	民政	市民政局
25	财政	市财政局
26	林业	市林业局
27	人防	市发改委
28	气象	市气象局
29	烟草专卖	市烟草局
30	民族宗教	市委统战部
31	法院失信执行	市中级人民法院
32	药品监管（安全）	市市场监管局
33	体育	市文旅广体局
34	广电	市文旅广体局
35	物业管理	市住建局
36	银行保险	邵阳金融监管局、 人行邵阳市支行
37	文物	市文旅广体局
38	房地产开发和中介	市住建局

附件3

